

# Diritto alla salute e accesso alle cure. Il dettato costituzionale

Lorena Forni

27 ottobre 2017



 **ALTROCONSUMO**  
Il tuo punto di forza

Con il contributo di



Partner



In collaborazione con



 **CIVICAmente**

# Diritto alla salute e accesso alle cure

## Il dettato costituzionale

Milano, 27 ottobre 2017

Lorena Forni

## Cosa è «salute»?

- 1946, OMS:
- Salute denota uno stato di completo benessere fisico, psichico e sociale e non semplice assenza di malattia

# SALUTE

- È UN BENE...?
- È un **diritto**?

# SALUTE

- Art. 32 Costituzione:
- La Repubblica tutela la salute come **fondamentale diritto dell'individuo** e **interesse della collettività**, e garantisce cure gratuite agli indigenti.
- **Nessuno può essere obbligato a un determinato trattamento sanitario** se non per disposizione di legge. La legge non può in nessun caso violare i limiti imposti dal rispetto della persona umana.

## Art 32 costituzione

- Cosa significa che la salute è un diritto fondamentale?
- E in che senso è un interesse della collettività?

# Diritto alla salute

- Nel nostro ordinamento è sancito il diritto **fondamentale alla salute**, che spetta ad ogni individuo; la salute è altresì qualificata come interesse della collettività, per la tutela della quale lo Stato garantisce cure gratuite agli indigenti.
- Non riguarda, pertanto, solo la dimensione degli **individui**, singolarmente intesi, ma il diritto alla salute riveste anche una **portata collettiva**
- È, al tempo stesso, un fondamentale **diritto di libertà** e un **diritto sociale**.

## Diritto fondamentale

- È diritto soggettivo, sancito a livello costituzionale, che spetta **universalmente a tutti gli esseri umani** in quanto dotati dello *status* di persone, o di cittadini o di persone capaci d'agire.



## Diritto fondamentale

- È un'aspettativa positiva (a **prestazioni**) o negativa (a **non subire lesioni o interferenze**) ascritta ad un soggetto da una norma giuridica, posta al più alto livello normativo, **che non può essere compressa o limitata** dal potere politico, legislativo o economico.

## Diritto fondamentale

- Si fonda su una concezione **solidaristica e di ripartizione degli oneri**, tra i più avvantaggiati e i meno avvantaggiati, e che si deve tradurre nell'erogazione di cure e assistenza per i bisogni fondamentali, considerati atti dovuti, a prescindere dai costi (anche, ma non solo ) economici.

## La salute nel nostro ordinamento costituzionale

- Diritto di **libertà** artt. 32, 13, 3
- Diritto fondamentale, diritto di libertà, diritto a non essere discriminato per le condizioni personali o sociali (di salute)

## Articoli della Costituzione rilevanti per la salute come diritto di libertà

- Art. 32, II c.
- Nessuno può essere obbligato a un determinato trattamento sanitario se non per disposizione di legge. La legge non può in nessun caso violare i limiti imposti dal rispetto della persona umana.
  
- Art. 13, I c.
- La libertà personale è inviolabile
  
- Art. 3, I c.
- Tutti i cittadini hanno pari dignità sociale e sono eguali davanti alla legge, senza distinzione di sesso, di razza, di lingua, di religione, di opinioni politiche, di **condizioni personali e sociali**.

# La salute nel nostro ordinamento costituzionale

- Diritto sociale/ diritto a prestazioni
- Artt. 32, 2, 3
- Diritto a chiedere e ricevere assistenza, terapie, medicine; interventi, indagini diagnostiche etc. in adempimento dei doveri inderogabili di solidarietà politica, economica e sociale

# Articoli della Costituzione rilevanti per la salute come diritto sociale

- Art. 32, I c.
- Art. 2
- La Repubblica riconosce e garantisce i diritti inviolabili dell'uomo, sia come singolo, sia nelle formazioni sociali ove si svolge la sua personalità, e richiede l'adempimento dei doveri inderogabili di **solidarietà politica, economica e sociale**

# Articoli della Costituzione rilevanti per la salute come diritto sociale

- Art. 3, II c.
- È compito della Repubblica rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale, che, limitando di fatto la libertà e l'eguaglianza dei cittadini, impediscono il pieno sviluppo della persona umana e l'effettiva partecipazione di tutti i lavoratori all'organizzazione politica, economica e sociale del Paese.

# Libertà positiva

- Diritto di libertà di...
- Diritto all'**autodeterminazione** circa le cure:
- diritto ad una **corretta relazione** medico – paziente all'interno della pratica clinica;
- diritto **ad essere informati**, se lo si vuole, sulla propria condizione;
- diritto a ricevere **soli e tutti i trattamenti a cui si è acconsentito** e che siano comprovati dalla comunità scientifica;
- diritto di **rifiutare** tutti i trattamenti, anche salvavita.



## Libertà negativa...

- Diritto di libertà da...
  - diritto a non subire lesioni nella propria condizione di salute,
    - Diritto a non subire pressioni o condizionamenti indebiti quando un soggetto, adulto e capace, prende una decisione sul proprio corpo

## Diritto sociale - diritto a prestazioni

- Si evidenzia il carattere **prescrittivo** del dettato costituzionale, volto a porre precisi **obblighi di fare** in capo alle istituzioni pubbliche.
- Lo Stato, in breve, deve fornire assistenza, servizi, cure; si deve attivare per la realizzazione e il miglioramento di una rete di tutele e di attività per dare concretezza al diritto alla salute inteso come diritto a ricevere prestazioni.
- Il diritto alla salute inteso come “diritto a prestazioni” è un diritto sociale nella misura in cui si considera prevalente la sua *funzione* di universalizzazione (dare prestazioni sanitarie a tutti).

## Fondamentale diritto alla salute

- non lo si può imbrigliare in un'eseemplificazione di situazioni predefinite.
- Inoltre: il diritto alla salute **non può essere considerato esclusivamente un diritto sociale;**  
E al tempo stesso...
- non può essere considerato un diritto di libertà **assoluta**, volto a rivendicare in qualunque condizione spazi di autonomia, positiva o negativa, dei singoli, in relazione agli interventi sul proprio corpo.

## Diritto alla salute

- Il diritto fondamentale alla salute riguarda, allora, nell'ordinamento italiano, contemporaneamente, una dimensione individuale e un contesto pubblico, collettivo;
- si riferisce, inoltre, non solo alle libere ed autonome scelte sulle cure, a cui ogni individuo ha diritto, ma anche a servizi, prestazioni, presidi, vale a dire all'insieme di **garanzie materiali, necessarie affinché del predicato diritto fondamentale si possa dare concreta attuazione**

## Come si può concretizzare la giusta distribuzione di beni e servizi per la salute (6 possibili soluzioni)

- A ciascuno in ugual misura
- A ciascuno secondo la necessità o il bisogno
- A ciascuno secondo l'impegno/lo sforzo individuale
- A ciascuno secondo quanto contribuito
- A ciascuno secondo il merito
- A ciascuno secondo il libero mercato

## Per rispondere ai concreti bisogni di salute:

- Si può perseguire:
- La somministrazione della migliore assistenza possibile a tutti.
- La somministrazione di un'assistenza uguale per tutti.
- La libertà di scelta da parte di chi fornisce l'assistenza sanitaria e di chi la riceve.
- Il contenimento dei costi dell'assistenza sanitaria

## Alla luce del dettato costituzionale a cosa ho diritto?

- Ho diritto a chiedere, e a ricevere, tutti e soli i trattamenti/indagini diagnostico – terapeutiche riconosciuti/e dalla comunità scientifica;
- Ho diritto a chiedere, e a ricevere, i trattamenti... previsti nei LEA, in TUTTE le regioni;
- Ho diritto ad un'informazione veritiera, puntuale, che dia conto dei rischi/benefici, delle possibili alternative;
- Non ho diritto a chiedere **qualunque** trattamento....
- Ho il diritto, se sono adulto e capace, di **rifiutare qualunque trattamento...**

## ...a cosa ho diritto?

- A poter accedere in tempi ragionevoli alle terapie, analisi etc. erogate dal servizio sanitario (nazionale, regionale)
- Ad un accesso calmierato nei costi, laddove la prestazione sia inserita o rientri nei LEA
- A non essere discriminata/o per le mie convinzioni religiose o filosofiche nell'accesso ai trattamenti
- A scegliere se avvalermi o non avvalermi di strutture pubbliche



## A quali doveri deve ottemperare lo Stato

- Sia a livello nazionale, sia nel sistema sanitario regionale:
- Garantire l'erogazione di servizi appropriati ed efficienti per la salute
- Garantire cure gratuite agli indigenti
- Assicurare la formazione costante e continua di tutto il personale coinvolto nel processo di cura e di assistenza (medici, infermieri, os, asa, ma anche personale amministrativo etc.)
- Effettuare una revisione periodica delle aree (patologie, esami, medicinali, presidi in generale....) di intervento
- **Garantire «la difesa ad oltranza del diritto alla salute, contro ogni iniziativa ostile»**

In conclusione....

Nel nostro ordimento, a partire dal dettato costituzionale...

- Il diritto alla salute è un **diritto denso**, ed è espressione di una «nozione di sintesi»: diritto di libertà/diritto sociale.
- Il **fondamentale** diritto alla salute **deve essere inteso anche** come diritto all'accesso alle cure e all'assistenza sanitaria.
- Vi sono precise prescrizioni volte a coniugare al meglio, a partire dal più alto grado del sistema, «**l'astrazione dei diritti e la concretezza dei bisogni**» (S. Rodotà).

**Grazie per avermi ascoltato!**

**DOMANDE?**

# Grazie!

Lorena Forni  
lorena.forni@unimib.it



Con il contributo di



Partner



In collaborazione con

