

JUST PARENT

Legal Protection
for
Social Parenthood



Co-funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only and do not necessarily reflect those of the European Union or European Commission. Neither the European Union nor the granting authority can be held responsible for them.

Project number 101046382



The public policy clause

Roundtable on the **EC regulation proposal**

on jurisdiction, applicable law, recognition of decisions and acceptance of authentic instruments in matters of parenthood and on the creation of a European Certificate of Parenthood

dr Stefania Pia Perrino, PhD
Research Fellow in Private Law
Università degli Studi di Milano - Bicocca

14 April 2023



ISSUES

1. The choice of Regulation
2. The relevance for EU countries
3. The legal basis for the Certificate
4. The legal nature of the Certificate
5. The law of the woman of gives birth
6. The public policy (clause)

ISSUE 6

The public policy issue

- 1 - what is public policy?
- 2 - how the proposal engages with the clause?
- 3 - why the Italian Senate adopted a negative resolution against the proposal?

ISSUE 6

The public policy issue

- no definition
- general clause
- in the international private law leads or prevents recognition of acts and decisions
- its meaning changes case by case
- two-phase judgment
(1. selection of the interests – 2. balance)

ISSUE 6

The public policy issue: in the Proposal

- no definition is provided
- **but** it is suggested the adoption of the so called strict interpretation of the clause
(Pancharevo & Coman meaning)

Article 22

Public policy (*ordre public*)

1. The application of a provision of the law of any State specified by this Regulation may be refused only if such application is manifestly incompatible with the public policy (*ordre public*) of the forum.
2. Paragraph 1 shall be applied by the courts and other competent authorities of the Member States in observance of the fundamental rights and principles laid down in the Charter, in particular Article 21 thereof on the right to non-discrimination.

Articolo 22

Ordine pubblico del foro

1. L'applicazione di una disposizione della legge di uno Stato determinata dal presente regolamento può essere esclusa solo qualora tale applicazione risulti manifestamente incompatibile con l'ordine pubblico del foro.
2. Le autorità giurisdizionali e le altre autorità competenti degli Stati membri applicano il paragrafo 1 nel rispetto dei diritti fondamentali e dei principi riconosciuti dalla Carta, in particolare l'articolo 21 sul principio di non discriminazione.

Article 31

Grounds for refusal of recognition

The recognition of a court decision shall be refused:

- (a) if such recognition is manifestly contrary to the public policy of the Member State in which recognition is invoked, taking into account the child's interests;

Articolo 31

Motivi di diniego del riconoscimento

Il riconoscimento di una decisione giudiziaria è negato:

- (a) se, tenuto conto dell'interesse dei figli, è manifestamente contrario all'ordine pubblico dello Stato membro in cui è invocato;

Chapter VI - European Certificate of Parenthood

The proposal provides for the creation of an optional European Certificate of Parenthood ('the Certificate'). This uniform certificate is designed specifically to facilitate the recognition of parenthood within the Union as it would be issued 'for use in another Member State'. The Certificate must be issued in the Member State in which parenthood was established in accordance with the applicable law and whose courts had jurisdiction under the proposal. Once issued, the Certificate can also be used in the Member State where it was issued.

(77) The authority that issues the European Certificate of Parenthood should have regard to the formalities required for the registration of parenthood in the Member State in which the register is kept. For that purpose, this Regulation should provide for an exchange of information on such formalities between the Member States.

Article 46

Creation of a European Certificate of Parenthood

1. This Regulation creates a European Certificate of Parenthood ('the Certificate') which shall be issued for use in another Member State and shall produce the effects listed in Article 53.
2. The use of the Certificate shall not be mandatory.
3. The Certificate shall not take the place of internal documents used for similar purposes in the Member States. However, once issued for use in another Member State, the Certificate shall also produce the effects listed in Article 53 in the Member State whose authorities issued it in accordance with this Chapter.

Let's make an example

- Surrogacy in GREECE/CANADA and legal filiation for social parents
- Recognition in GERMANY where public policy doesn't prevent the recognition
- EUROPEAN CERTIFICATE ISSUED in GERMANY
- Effects in ITALY

1. Issuing authority

1.1. Member State of the issuing authority*

Belgium Bulgaria Czech Republic Germany Estonia Ireland Greece Spain France Croatia Italy Cyprus Latvia Lithuania Luxembourg Hungary Malta Netherlands Austria Poland Portugal Romania Slovenia Slovakia Finland Sweden

1.2. Name and designation of the authority*:
.....

1.3. Address

1.3.1. Street and number/PO box*:
.....

1.3.2. Place and postcode*:
.....

1.4. Contact details*

1.4.1. Telephone:

1.4.2. E-mail:.....

2. Court or other competent authority which established parenthood with binding legal effect (in a court decision or an authentic instrument with binding legal effect) or which issued an authentic instrument with no binding legal effect but with evidentiary effects in the Member State of origin (to be completed ONLY if different from section 1)

2.1. Name and designation of court or other competent authority*:
.....

2.2. Address

2.2.1. Street and number/PO box*:



3.2. The authentic instrument provides evidence of*:

3.2.1. Parenthood

3.2.1.1. By One Parent

3.2.1.2. By the Other Parent

3.2.1.3. By both Parents

3.2.2. Acknowledgment of paternity

3.2.3. Acknowledgment of maternity

3.2.4. Consent

3.2.4.1. By child

3.2.4.2. By mother

3.2.4.3. By father

3.2.4.4. By spouse

3.2.4.5. By registered partner

3.2.4.6. By de facto partner

3.2.4.7. Other: please specify

3.2.5. Other (please specify)*:.....

Public policy circumvention?


→ NO

1. prevents distorted interpretation of public policy
2. the result is the same of the meaning proposed by **Pancharevo** (the law should be applied as interpreted by the European Court of Justice)
3. it's the correct application of the **(international) public policy**

THANK YOU FOR YOUR TIME



dr Stefania Pia Perrino
Assegnista di Ricerca in Diritto Privato
Dottoressa di Ricerca in Scienze Giuridiche
Università degli Studi di Milano - Bicocca
stefania.perrino@unimib.it

 please scan the qr code for the EC Survey
Insert the name of the event and the project n.
101046382



ISSUE 1

The choice of Regulation:

- uniformity over harmonization
- consensus for approval

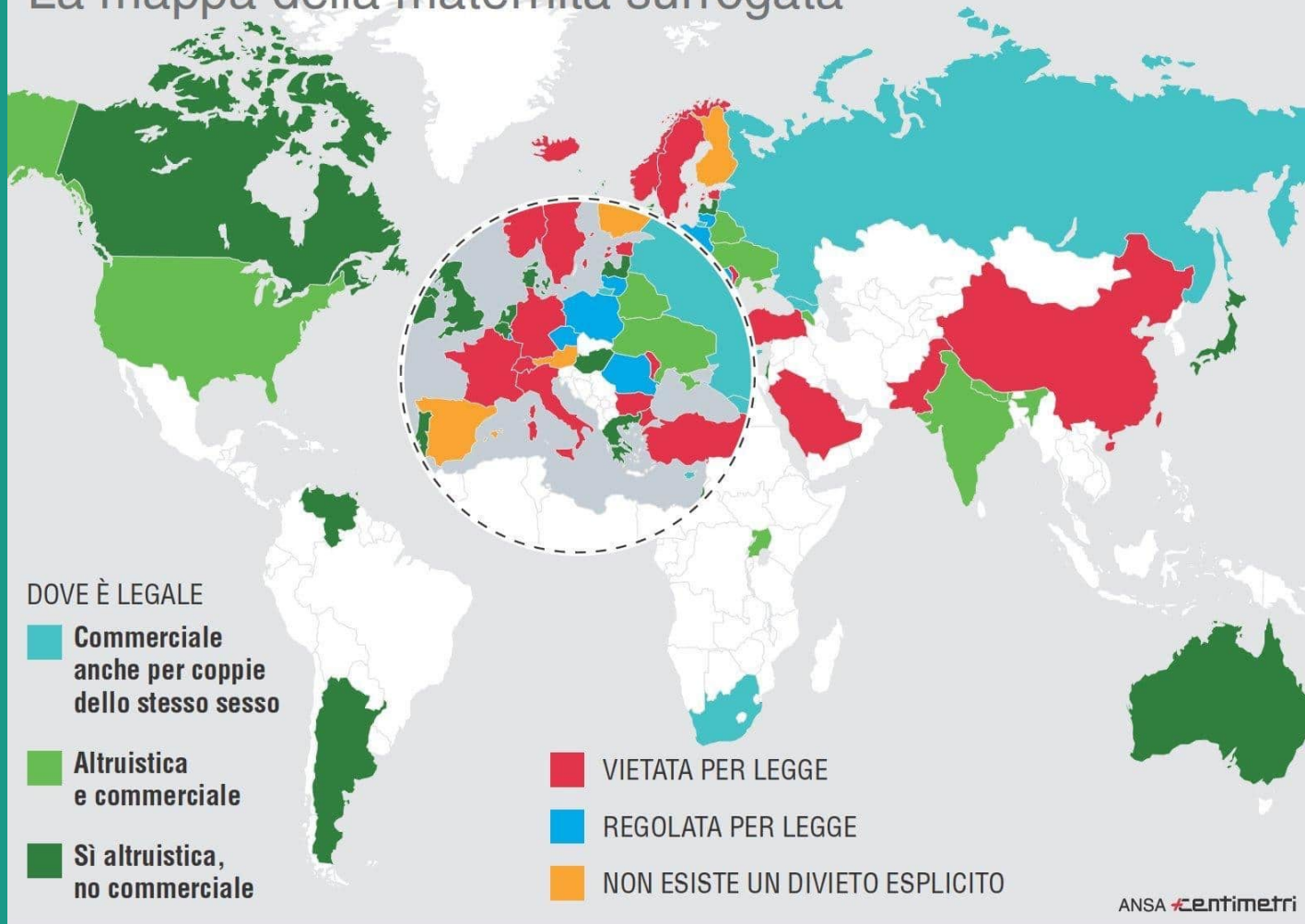
ISSUE 2

The (assumed narrow) relevance within EU countries:

→ numerous countries allow artificial reproduction technologies for singles and same sex couples

→ very few countries allow surrogacy in EU, is it true?

La mappa della maternità surrogata



Paese	Divieto generalizzato	Divieto per la maternità surrogata commerciale	*Agevolazioni esplicite	Nessuna legge specifica sulla maternità surrogata
Austria	Vietata la donazione di ovuli e, pertanto, vietata la maternità surrogata gestazionale	Nessun divieto specifico per la maternità surrogata tradizionale	No	Nessuna legge specifica per la maternità surrogata tradizionale
Belgio	No	Vietata la maternità surrogata commerciale per motivi di ordine pubblico	Alcune disposizioni in una clinica per la fertilità, soggette a determinate condizioni; alcune proposte legislative sono attualmente al vaglio del Parlamento	Nessuna legge specifica per la maternità surrogata altruistica: i contratti non sono applicabili e il trasferimento della genitorialità legale richiede l'adozione
Bulgaria	Sì	n. p.	No: tuttavia sono attualmente sotto esame delle bozze di legge	n. p.
Cipro	No	No	No	Sì
Repubblica ceca	No	No	No	Sì
Danimarca	No	Sì	No	Nessuna legge specifica per la maternità surrogata altruistica; i contratti non sono applicabili e il trasferimento della genitorialità legale richiede l'adozione

Estonia	No	No	No	Sì
Finlandia	Vietati gli accordi di maternità surrogata con ricorso a trattamenti per la fertilità	Nessun divieto specifico per la maternità surrogata tradizionale	No	Nessuna legge specifica per la maternità surrogata tradizionale
Francia	Sì	n. p.	n. p.	n. p.
Germania	Sì	n. p.	n. p.	n. p.
Grecia	No	Sì	Sì: restrizioni per la maternità surrogata gestazionale altruistica	n. p.
Ungheria	No	Sì	No	Nessuna legge specifica per la maternità surrogata altruistica
Irlanda	No	Sì	No: tuttavia vi sono alcuni orientamenti formali sugli accordi di	Nessuna legge specifica per la maternità surrogata altruistica: i contratti non

Italia	Sì	n. p.	n. p.	n. p.
Lettonia	No	Sì	No	Nessuna legge specifica per la maternità surrogata altruistica
Lituania	No	No	No	Sì
Lussemburgo	No	No	No	Sì
Malta	Sì	n. p.	n. p.	n. p.
Paesi Bassi	No	Sì	Sì: la maternità surrogata gestazionale altruistica deve per legge attenersi agli orientamenti professionali	Nessuna legge specifica per la genitorialità: è necessaria l'adozione
Polonia	No	No	No	Sì
Portogallo	Sì	n. p.	n. p.	n. p.
Romania	No	No	No	Sì
Slovacchia	No	No	No	Sì
Slovenia	No	No	No	Sì
Spagna	Sì	n. p.	No	n. p.

Svezia	Divieto per le cliniche per la fertilità di concludere accordi di maternità surrogata	No	No: lo Swedish Council on Medical Ethics ha recentemente pubblicato una relazione sulla riproduzione assistita, in cui propone il consenso alla maternità surrogata altruistica in Svezia	Nessuna legge specifica per gli accordi privati di maternità surrogata: per il trasferimento della genitorialità è necessaria l'adozione
Regno Unito	No	Sì	Normativa sul trasferimento della genitorialità in determinate circostanze	Nessuna legge specifica per la maternità surrogata altruistica: i contratti non sono applicabili e la genitorialità può essere trasferita solo in determinate circostanze

ISSUE 3

The legal basis for the Certificate:

→ is art. 81 TFUE relevant?

→ Should we take into account artt. 20-21

TFUE, instead?

ISSUE 4

The legal nature of the Certificate

→ Is it helpful?

→ Do we know the legal nature of the domestic acts?

ISSUE 5

The law of the gestational mother

→ Not the law of the child

→ This choice prevents the obstacles to the circulation of the statuses